

- ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
- ФИНАНСЫ. НАЛОГИ
- ЗДРАВООХРАНЕНИЕ
- ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ
- БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

- СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

Обзор подготовлен специалистами компании «Консультант Плюс» и предоставлен ЗАО «Сплайн-Центр» – информационным центром Сети КонсультантПлюс в г.Москве

## ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

- ПРИКАЗ  
ТЕНДЕРНОГО КОМИТЕТА Г. МОСКВЫ ОТ 26.05.2011  
N 70-01-63/11  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИМЕРНЫХ ФОРМ КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ ЗАКАЗА ДЛЯ НУЖД ЗАКАЗЧИКОВ ГОРОДА МОСКВЫ"

Утверждены новые примерные формы:

- конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право заключения контракта;
- документации об аукционе в электронной форме по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта.

## ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

- "ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2012 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2013 И 2014 ГОДОВ"  
(утв. Минфином РФ 11.07.2011)

Минфин РФ обозначил основные направления бюджетной политики на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов

В основу бюджетной политики на данный период положены стратегические цели развития страны, сформулированные, в частности, в Бюджетном послании Президента РФ.

В документе изложены основные цели и задачи бюджетной политики на указанный период, основные параметры бюджетной системы и основные характеристики федерального бюджета, прогноз доходов федерального бюджета, основные подходы к формированию его расходов, источники финансирования дефицита федерального бюджета и др.

Отмечается, что бюджетные параметры на 2012 - 2014 годы, а также положенные в их основу показатели прогноза социально-экономического развития России на этот период составят "отправную точку" для разработки и утверждения в 2012 году первого долгосрочного экономического прогноза и увязанной с ним долгосрочной бюджетной стратегии, а также основных государственных программ РФ.

- ПИСЬМО  
ФНС РФ ОТ 13.05.2011 N KE-4-3/7675@  
"О МОМЕНТЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ ПО ТОВАРАМ ПРИ ЭКСПОРТЕ С ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ТЕРРИТОРИЮ ГОСУДАРСТВА – ЧЛЕНА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА"

ФНС РФ разъяснены вопросы, касающиеся отражения в налоговой декларации по НДС операции по реализации товаров, экспортированных с территории РФ на территорию государства - члена Таможенного союза

В письме ФНС РФ, в частности, сообщается, что в случае если на момент определения налоговой базы (т.е. на последний день квартала, в котором собран пакет документов, обосновывающих применение нулевой ставки НДС в соответствии с пунктом 1 статьи 164 НК РФ) налогоплательщик не располагал необходимыми документами, предусмотренными Протоколом от 11.12.2009, предусматривающим порядок взимания косвенных налогов в Таможенном союзе (например, не было в наличии заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов), то операцию по реализации товара на экспорт следует отразить в декларации за следующий квартал, в котором необходимые документы будут собраны в полном объеме.

- ПИСЬМО  
ФНС РФ ОТ 07.07.2011 N ЕД-4-3/10975@  
"О НАЛОГОВОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПО АКЦИЗАМ НА ПОДАКЦИЗНЫЕ ТОВАРЫ, ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ТАБАЧНЫХ ИЗДЕЛИЙ"

ФНС РФ напоминает о необходимости представления отчетности за июль 2011 года новой формы налоговой декларации по акцизам на подакцизные товары, за исключением табачных изделий

При этом отмечено, что по операциям передачи между структурными подразделениями организации, не являющимися самостоятельными

налогоплательщиками, произведенного этилового или коньячного спирта для дальнейшего производства алкогольной (спиртосодержащей) продукции новая форма декларации применяется начиная с отчета за август 2011 года.

Сообщается также адрес Интернет-сайта, где размещены форма налоговой декларации, формат ее представления в электронном виде, а также порядок заполнения налоговой декларации.

- ПИСЬМО  
МИНФИНА РФ ОТ 07.07.2011 N 02-06-07/2832

Бухгалтерская отчетность бюджетных и автономных учреждений, получающих субсидии на исполнение государственного (муниципального) задания, в состав бюджетной отчетности не включается

Данный вывод Минфина РФ обоснован тем, что учреждения, получая субсидии из бюджета публично-правового образования, на базе имущества которого они созданы, являются самостоятельными субъектами гражданских прав, отвечают по своим обязательствам имуществом, находящимся у них на праве оперативного управления, и не обладают полномочиями получателя бюджетных средств.

Информация о результатах хозяйственной деятельности таких учреждений необходима для осуществления выверки показателей бюджетной отчетности. Следовательно, представленная учреждениями информация отражается в отчетности учредителей - главных администраторов средств бюджета, путем свода показателей соответствующих форм отчетности подведомственных учреждений. Аналогичным образом показатели сводных отчетов главных администраторов формируют отчетность финансового органа соответствующего субъекта.

В письме Минфина РФ сообщается также о сопоставимых показателях квартальной и годовой отчетности, по которым осуществляется выверка показателей при проведении камеральных проверок.

- ПИСЬМО  
МИНФИНА РФ ОТ 07.07.2011 N 02-06-07/2832

ФНС РФ разъясняет вопросы применения налоговой ставки при исчислении земельного налога в отношении участков из земель населенных пунктов с более чем одним видом разрешенного использования

В частности, сообщается, что в случае, если земельный участок имеет более чем один вид разрешенного использования в составе жилой застройки, его кадастровая стоимость по результатам расчетов устанавливается равной кадастровой стоимости того вида разрешенного использования в составе жилой застройки, для которого указанное значение является наибольшим.

Согласно разъяснениям ФНС РФ, при исчислении земельного налога в отношении участка, принадлежащего одному налогоплательщику, из состава земель населенных пунктов с более чем одним видом разрешенного использования применяется налоговая ставка, установленная в отношении того вида разрешенного использования земельного участка, которому соответствует определенная для данного земельного участка кадастровая стоимость.

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- ПРИКАЗ  
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РФ ОТ 29.06.2011 N 624Н  
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ВЫДАЧИ ЛИСТКОВ НЕТРУДОСПОСОБНОСТИ"

Зарегистрирован в Минюсте РФ 07.07.2011 N 21286.

Минздравсоцразвития РФ утвержден порядок заполнения нового бланка больничного листа

С 1 июля 2011 года вводятся в действие новые бланки листов нетрудоспособности, форма которых значительно отличается от выдаваемых медицинскими учреждениями больничных листов до этой даты.

В этой связи утвержден новый Порядок выдачи листов нетрудоспособности и определен порядок их заполнения (Приказ



Минздравсоцразвития РФ от 01.08.2007 N 514 "О порядке выдачи медицинскими организациями листов нетрудоспособности" признан утратившим силу).

Новый порядок выдачи больничных листов в основном воспроизводит ранее действовавшие положения. В частности, Порядком устанавливаются категории лиц, которым могут выдаваться листки нетрудоспособности (в перечень включены, в частности, священнослужители и члены производственных кооперативов), определен перечень медицинских работников, уполномоченных их выписывать, регламентирован порядок выдачи листов нетрудоспособности в различных ситуациях (сохранены сроки, на которые выдаются больничные листки, в некоторых случаях сокращен с 18 до 15 лет возраст детей, по уходу за которыми выдается больничный лист).

Основные изменения коснулись порядка заполнения листов нетрудоспособности. В частности, не допускается при заполнении использование шариковых ручек. При наличии ошибок листок считается испорченным и взамен должен выдаваться новый. Подробно описан порядок заполнения полей и применения кодированной информации. Расчет пособия производится страхователем на отдельном листке и прикладывается к листку нетрудоспособности.

В письме ФНС РФ сообщается, в частности, о том, что значимыми доказательствами, раскрывающими фиктивность сделок налогоплательщика, являющиеся данные о налоговой нелегитимности и недобросовестности контрагента.

При этом указано, что совокупность таких данных, как неизвестность места нахождения контрагента, непредставление им налоговой отчетности, заявление минимальных налоговых обязательств, совершение нехарактерных для заявленного вида деятельности операций, отсутствие материальных и трудовых ресурсов и другие аналогичные сведения формируют массив доказательств, однако сами по себе не являются достаточными для признания налоговой выгоды необоснованной.

Налоговым органам необходимо аргументированно, на основании выявленных фактов, доказать, что при совершении сделки налогоплательщику были бесспорно известны обстоятельства деятельности контрагента. Необходимо выявлять и представлять документальные доказательства преднамеренности и согласованности действий участников сделки, приводящих к необоснованному уменьшению налогоплательщиком своих налоговых обязательств.

## ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

### ■ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 07.07.2011 N 553**

**"О ПОРЯДКЕ ОФОРМЛЕНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ И ИНЫХ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И (ИЛИ) МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ, В ФОРМЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ"**

**Установлены требования к документам, необходимым для предоставления государственных и муниципальных услуг, в электронной форме**

Заявления и иные документы, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, представляемые в форме электронных документов, оформляются в соответствии с требованиями к форматам заявлений и иных документов, установленными уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, и подписываются в соответствии с требованиями Федерального закона "Об электронной подписи" и Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Документы представляются в органы и организации, предоставляющие такие услуги, с использованием электронных носителей или сети Интернет:

- лично или через законного представителя при посещении органа или организации;
- посредством многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (без использования электронных носителей);
- иным способом, позволяющим передать в электронном виде заявления и иные документы.

## БАНКОВСКОЕ ДЕЛО

### ■ ПИСЬМО

**БАНКА РОССИИ ОТ 29.06.2011 N 96-Т**

**"О МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЯХ ПО ОРГАНИЗАЦИИ КРЕДИТНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВНУТРЕННИХ ПРОЦЕДУР ОЦЕНКИ ДОСТАТОЧНОСТИ КАПИТАЛА"**

Банком России предложен поэтапный переход на новые методы оценки

достаточности внутреннего капитала банка для покрытия принятых и потенциальных рисков

Разработаны Методические рекомендации, содержащие минимальные стандарты по организации кредитными организациями внутренних процедур оценки достаточности капитала (ВПОДК). Это связано с предстоящим внедрением в банковскую практику второго компонента "Надзорный процесс" документа Базельского комитета по банковскому надзору (Базель II), направленного на повышение ответственности органов управления банка за качество управления рисками, развитие современных методов управления рисками и капиталом.

Предполагается, что новые методы оценки рисков и планирования капитала на начальном этапе будут применяться банками на добровольной основе, наряду со стандартными методами, предусмотренными в настоящее время нормативными актами ЦБ РФ, исходя из принципа пропорциональности. Переход на новые методы планируется завершить к 2017 году.

ВПОДК рекомендуется разрабатывать с учетом долгосрочных интересов бизнеса и увязывать с процессом стратегического планирования. Отмечено, что важными компонентами ВПОДК являются, в частности: методы и процедуры идентификации, а также оценки существенных для организации видов рисков; методы и процедуры планирования, определения потребности в капитале, оценки достаточности и распределения капитала по видам рисков и направлениям деятельности; система мониторинга и внутренней отчетности по существенным для банка рискам.

Разъяснены условия для эффективной организации и успешного применения ВПОДК, рекомендован порядок разработки необходимой документации, разъяснены подходы к организации системы управления рисками, сообщены процедуры, которые необходимо разработать кредитной организации и зафиксировать во внутренних документах, даны рекомендации по проведению процедуры стресс-тестирования, разъяснены вопросы, касающиеся формирования отчетности в рамках ВПОДК.

В приложениях к Методическим рекомендациям содержатся, в частности, разъяснения по вопросам управления отдельными видами рисков.

## СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

### ■ ПИСЬМО

**МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РФ ОТ 15.10.2010**

**N 12-2/10/2-9323 "О НЕОБОСНОВАННОСТИ ИСТРЕБОВАНИЯ СВИДЕТЕЛЬСТВ О РОЖДЕНИИ РЕБЕНКА В ВОЗРАСТЕ 14 ЛЕТ С ОТМЕТКАМИ О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

По мнению Минздравсоцразвития РФ, в случаях, когда дети приобретают гражданство РФ по рождению, отметка, подтверждающая наличие у ребенка гражданства РФ, в свидетельстве о рождении требовать не должна

Минздравсоцразвития РФ сообщается, в частности, следующее.

При рождении ребенок автоматически приобретает гражданство РФ при соблюдении условий, установленных частью 1 статьи 12 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

Документом, удостоверяющим у ребенка наличие гражданства РФ, согласно подпункту "е" пункта 45 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ от 14.11.2002 N 1325, является свидетельство о рождении, в которое согласно пункту 45.3 указанного Положения должны быть внесены сведения о гражданстве РФ обоих родителей, единственного родителя, одного из родителей ребенка независимо от места рождения ребенка, а также о гражданстве РФ одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя, при условии, что ребенок родился на территории РФ.

Таким образом, при наличии вышеуказанных условий требование у родителей дополнительных документов, подтверждающих у ребенка гражданства РФ, в том числе предоставление подтверждающей отметки о гражданстве РФ в свидетельство о рождении, неправомерно.

Также сообщено, что при реализации прав граждан на получение мер социальной поддержки и пособий, для получения которых действующим законодательством РФ установлены обязательные требования о наличии у детей гражданства РФ, необходимо строго руководствоваться нормами названного Положения, и в случаях, когда дети приобретают гражданство РФ по рождению (часть 1 статьи 12 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ), отметку, подтверждающую наличие у ребенка гражданства РФ, в свидетельстве о рождении не требовать.