

## ■ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ■ ФИНАНСЫ. НАЛОГИ ■ ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ■ ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

## ■ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

Обзор подготовлен специалистами компании «Консультант Плюс» и предоставлен ЗАО «Сплайн-Центр» — информационным центром Сети КонсультантПлюс в г.Москве

### ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

#### ■ ПРИКАЗ

МИНКОМСВЯЗИ РФ ОТ 08.06.2011 N 137

**"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ, ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ПРИЕМА ГРАЖДАН, ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОЕВРЕМЕННОГО И ПОЛНОГО РАССМОТРЕНИЯ УСТНЫХ И ПИСЬМЕННЫХ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН, ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ И НАПРАВЛЕНИЮ ОТВЕТОВ ЗАЯВИТЕЛЯМ В УСТАНОВЛЕННЫЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СРОК"**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 06.09.2011 N 21741.

**Установлен порядок рассмотрения Роскомнадзором обращений граждан**

Принят соответствующий регламент, положения которого распространяются на устные и письменные, индивидуальные и коллективные заявления, предложения и жалобы граждан.

Установлены обязательные требования к обращениям, определены сроки и последовательность административных процедур при их рассмотрении.

Все обращения, независимо от их формы, регистрируются в системе электронного документооборота в течение 3 дней с момента их получения Роскомнадзором.

Обращения рассматриваются в течение 30 дней, если не установлен более короткий срок рассмотрения.

По результатам рассмотрения обращений принимаются решения по существу поставленных вопросов и предоставляются ответы в устной или письменной форме.

#### ■ ПРИКАЗ

ФСС РФ ОТ 21.07.2011 N 327

**"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЕРЕЧНЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, УПОЛНОМОЧЕННЫХ СОСТАВЛЯТЬ ПРОТОКОЛЫ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ"**

Зарегистрировано в Минюсте РФ 05.09.2011 N 21736.

**В перечень должностных лиц ФСС РФ, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, включены консультанты отделов региональных отделений ФСС РФ**

Помимо них такие протоколы, как и прежде, могут составлять:

- управляющие региональными отделениями ФСС РФ и их заместители;
- директора филиалов региональных отделений ФСС РФ и их заместители;
- начальники отделов региональных отделений ФСС РФ и их заместители;
- начальники отделов филиалов региональных отделений ФСС РФ и их заместители.

#### ■ ПИСЬМО

ФАС РФ ОТ 13.07.2011 N АЦ/27041

**"О РАЗЪЯСНЕНИИ НОРМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 21.07.2005 N 94-ФЗ "О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД" В ЧАСТИ ОБОСНОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА"**

**ФАС РФ напомнил о способах исследования рынка и представления его результатов для обоснования предлагаемой государственным заказчиком начальной (максимальной) цены контракта**

Как разъяснил ФАС РФ, изучение и исследование рынка подразумевает под собой анализ ценовых предложений нескольких компаний, осуществляющих деятельность на функционирующем конкурентном рынке, соответствующем предмету размещения заказа. Если для расчета

начальной (максимальной) цены заказчик основывается на ценах одного производителя или прайс-листом одной компании, могут быть созданы условия участия в торгах, запросе котировок, ограничивающие количество участников размещения заказа, функционирующих на данном конкурентном рынке.

По мнению ФАС РФ, достаточным условием исполнения требований закона об обосновании начальной (максимальной) цены контракта, вне зависимости от предмета размещения заказа и способов получения информация для ее обоснования, является указание в документации о торгах, извещении о запросе котировок совокупности полученной заказчиком, уполномоченным органом информации в виде таблиц, схем, текста и т.п. Законом не ограничена публикация в составе документации о торгах, извещении о проведении запроса котировок иных подтверждающих обоснованность начальной (максимальной) цены контракта документов.

#### ■ РЕШЕНИЕ

ВАС РФ ОТ 06.09.2011 N 7889/11

**<ОБ ОТКАЗЕ В УДОВЛЕТВОРЕНИИ ЗАЯВЛЕНИЯ**

**О ПРИЗНАНИИ ЧАСТИЧНО НЕДЕЙСТВУЮЩИМ ПРИКАЗА МИНКУЛЬТУРЫ РФ ОТ 25.08.2010 N 558>**

**Приказ Минкультуры РФ от 25.08.2010 N 558, утвердивший перечень и сроки хранения архивных документов государственных и частных организаций, признан не вступившим в силу, т.к. он не был официально опубликован полностью**

На этом основании ВАС РФ отказал в признании его не соответствующим законодательству и недействующим. Заявитель (ОАО "ГМК "Норильский никель") требовал признать этот приказ незаконным по существу, т.к., по его мнению, он не соответствует Федеральному закону "Об архивном деле в Российской Федерации", принят с нарушением полномочий Министерства культуры РФ и нарушает права и законные интересы заявителя в сфере осуществления им предпринимательской деятельности, незаконно возлагая на него обязанность по хранению и предоставлению акционерам по их требованию неоправданно широкого перечня документов.

Это решение ВАС РФ может быть пересмотрено в порядке надзора в срок, не превышающий трех месяцев со дня его вступления в законную силу.

#### ■ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА МО

ОТ 05.09.2011 N 951/35

**"ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ВЕЛИЧИНЫ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ И ПО ОСНОВНЫМ СОЦИАЛЬНО-ДЕМОГРАФИЧЕСКИМ ГРУППАМ НАСЕЛЕНИЯ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА II КВАРТАЛ 2011 ГОДА"**

Установлена величина прожиточного минимума в Московской области за II квартал 2011 года:

- на душу населения - 7179 рублей;
- для трудоспособного населения - 8001 рубль;
- пенсионеров - 5257 рублей;
- детей - 6834 рубля.

### ФИНАНСЫ. НАЛОГИ

#### ■ ПИСЬМО

ФНС РФ ОТ 07.09.2011 N ЕД-4-3/14566@

**"ПО ОТДЕЛЬНЫМ ВОПРОСАМ, КАСАЮЩИМСЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА"**

**В связи с изменениями, внесенными в главу 21 "Налог на добавленную стоимость" части второй Налогового кодекса РФ, ФНС РФ даны разъяснения по отдельным вопросам, касающимся переходного периода**

В частности, сообщено следующее.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 19.07.2011 N 245-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах" данный Закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу, за исключением положений, для которых указанной статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Принимая во внимание, что Федеральный закон N 245-ФЗ опубликован в

"Российской газете" от 22 июля 2011 года N 159, при определении места реализации работ (услуг) нормы статьи 148 НК РФ в редакции Федерального закона N 245-ФЗ применяются в отношении работ (услуг), выполненных (оказанных) начиная с 1 октября 2011 года. Иные сроки вступления в силу Федерального закона N 245-ФЗ в отношении отдельных его положений установлены, в частности, пунктом 7 статьи 4 данного Закона.

В соответствии с пунктом 12 статьи 2 Федерального закона N 245-ФЗ статья 164 НК РФ дополнена пунктами 3.1, 9.1 и 11, а в подпункты 2.1, 2.3 и 2.7 пункта 1 данной статьи Налогового кодекса внесены соответствующие изменения.

Нормы Кодекса с учетом указанных дополнений и изменений (за исключением абзаца второго подпункта 2.3 пункта 1 статьи 164 НК РФ), принимая во внимание установленный срок вступления в силу Федерального закона N 245-ФЗ, применяются **в отношении работ (услуг)**, выполненных (оказанных) начиная с 1 октября 2011 года.

Для целей главы 21 Налогового кодекса РФ определение понятия "организация транспортировки природного газа", данное в абзаце втором 2.3 пункта 1 статьи 164 НК РФ, применяется начиная с 1 января 2011 года.

В соответствии с пунктом 13 статьи 2 Федерального закона N 245-ФЗ статья 165 НК РФ дополнена пунктами 4.1 и 5.1, а в пункты 1 - 3, 3.1 - 3.8, 4 - 7 и 9 данной статьи Налогового кодекса внесены соответствующие изменения.

Принимая во внимание установленный пунктом 1 статьи 4 Федерального закона N 245-ФЗ срок вступления его в силу, порядок документального подтверждения обоснованности применения налоговой ставки 0 процентов (с учетом указанных дополнений и изменений в Налоговый кодекс) при реализации товаров, предусмотренных подпунктами 1 и 8 пункта 1 статьи 164 НК РФ, работ (услуг), предусмотренных подпунктами 2.1 - 2.8, 3, 3.1, 4, 5, 9, 9.1 пункта 1 статьи 164 НК РФ, применяется в отношении товаров отгруженных (переданных), работ (услуг), выполненных (оказанных) начиная с 1 октября 2011 года.

#### ■ ИНФОРМАЦИЯ

##### **ПФ РФ <О СРОКАХ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТНОСТИ В ПФ РФ И СРОКАХ ПЕРЕЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ЗА АВГУСТ 2011 ГОДА>**

**Не позднее 15 сентября 2011 года всем работодателям необходимо перечислить в бюджет сумму начисленных страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование за август 2011 года**

Пенсионный фонд РФ напоминает также, что начисленные, но неуплаченные страховые взносы признаются недоимкой и подлежат взысканию. В сообщении Пенсионного фонда РФ содержится информация о тарифах страховых взносов и предельном заработке работника, с которого уплачиваются страховые взносы. Кроме того указано, что всю необходимую информацию о порядке уплаты страховых взносов можно найти на сайте Фонда, бланки и формы отчетности - в территориальных органах ПФ РФ.

#### ИНФОРМАЦИЯ И ИНФОРМАТИЗАЦИЯ

##### **■ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 07.09.2011 N 751 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА В ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ"**

**Уточнены особенности работы с электронными документами в федеральных органах исполнительной власти**

Определено, в частности, что электронные документы создаются, обрабатываются и хранятся в системе электронного документооборота федерального органа исполнительной власти, требования к которой устанавливаются Минкомсвязи РФ.

Документы, поступившие в орган государственной власти или созданные в нем бумажном виде, включаются в систему электронного документооборота после сканирования и создания их электронных образов.

Электронный документ должен быть оформлен по общим правилам делопроизводства и иметь реквизиты, установленные для аналогичного документа на бумажном носителе, за исключением оттиска печати и государственного герба РФ.

При передаче электронных документов в другие государственные органы такие документы заверяются электронной подписью.

#### ХОЗЯЙСТВЕННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

##### **■ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 07.09.2011 N 748**

##### **"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ "О ТРЕБОВАНИЯХ К АВТОМОБИЛЬНОМУ И АВИАЦИОННОМУ БЕНЗИНУ, ДИЗЕЛЬНОМУ И СУДОВОМУ ТОПЛИВУ, ТОПЛИВУ ДЛЯ РЕАКТИВНЫХ ДВИГАТЕЛЕЙ И ТОПОЧНОМУ МАЗУТУ" И О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ, СВЯЗАННЫХ С МОДЕРНИЗАЦИЕЙ НЕФТЕПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ МОЩНОСТЕЙ"**

**В техническом регламенте по нефтепродуктам устанавливаются новые сроки перехода на экологические классы топлива**

Классификация топлива, принятая в России, определяется количеством серы в его составе. Так, в бензинах 3-го класса содержится серы 150 мг/кг, 4-го класса - 50, а 5-го - всего 10 мг/кг. Таким образом, чем выше класс топлива, тем ниже концентрация вредных веществ в его составе и в продуктах сгорания. Эта классификация соответствует международной европейской классификации "Евро".

Изменениями, внесенными в технический регламент "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину...", вводятся следующие сроки перехода на экологические классы топлива:

- класса 2 - до 31 декабря 2012 года (ранее - до 31 декабря 2010 года);
- класса 3 - до 31 декабря 2014 года (ранее - до 31 декабря 2011 года);
- класса 4 - до 31 декабря 2015 года (ранее - до 31 декабря 2014 года);
- класса 5 - срок выпуска в оборот, как и ранее, не ограничен.

Из технического регламента исключен показатель "октановое число автомобильного бензина", который характеризует потребительские свойства топлива и не связан с его экологичностью и безопасностью.

Также определено, что изготовители и продавцы автомобильного бензина и дизельного топлива обязаны указывать в информационных материалах, размещенных в местах, доступных для приобретателей, в том числе на топливораздаточном оборудовании, наименование продукции, марку и класс автомобильного бензина или дизельного топлива, а также в кассовых чеках - класс этого бензина или дизельного топлива.

#### ■ ИНФОРМАЦИЯ

##### **МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РФ ОТ 06.09.2011**

##### **"О ДЕЙСТВУЮЩИХ ОТРАСЛЕВЫХ СОГЛАШЕНИЯХ, ЗАКЛЮЧЕННЫХ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА (НА 1 СЕНТЯБРЯ 2011 ГОДА)"**

**По состоянию на 1 сентября 2011 года в Российской Федерации действует 60 отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства**

Минздравсоцразвития РФ подготовлен перечень отраслевых соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства и прошедших уведомительную регистрацию в федеральной службе по труду и занятости в 2011 году (по состоянию на 1 сентября).

#### БЕЗОПАСНОСТЬ И ОХРАНА ПРАВОПОРЯДКА

##### **■ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 07.09.2011 N 752**

##### **"О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ТАРИФОВ НА ОКАЗЫВАЕМЫЕ ПОЛИЦИЕЙ УСЛУГИ ПО ОХРАНЕ ИМУЩЕСТВА И ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАН И ОРГАНИЗАЦИЙ, А ТАКЖЕ ИНЫЕ УСЛУГИ, СВЯЗАННЫЕ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ОХРАНЫ ИМУЩЕСТВА НА ДОГОВОРНОЙ ОСНОВЕ"**

**Тарифы на договорные услуги по охране имущества граждан и организаций подразделения полиции будут устанавливать на основании методики, которая должна быть утверждена МВД РФ по согласованию с Минфином РФ**

При этом определено, что тарифы на услуги по охране имущества и объектов граждан (квартир и иных мест хранения имущества) в 2011 году сохраняются на уровне, установленном на дату вступления в силу настоящего Постановления.

Начиная с 2012 года тарифы должны ежегодно, с 1 января, индексироваться исходя из прогнозируемого уровня инфляции, устанавливаемого федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и пересмотру в течение года не подлежат.